

Le 6 août 2014

## Priorités de l'industrie minière du Nord en vue du budget fédéral de 2015

La NWT & Nunavut Chamber of Mines est le principal porte-parole de l'industrie minière du Grand Nord canadien. Son objectif principal est d'encourager, d'aider et de stimuler la mise en valeur et la croissance prospère, ordonnée et environnementalement responsable des mines et de l'exploration minière, dans tous les modes et à toutes les phases, dans les T.-N.-O. et le Nunavut.

### *Synopsis*

Malgré une période prolongée et importante de fluctuations sur les marchés de l'industrie minière, il est probable qu'une demande soutenue des minerais persistera à long terme étant donné la croissance sur les marchés émergents. Pour que le Canada profite des opportunités économiques importantes qu'offrira le prochain rétablissement des marchés, l'industrie des minerais du Nord a besoin maintenant d'un soutien focalisé des gouvernements afin d'offrir les bons environnements d'investissement, de réglementation et d'exploitation qui permettront cette croissance future.

La NWT & Nunavut Chamber of Mines formule les recommandations qui suivent pour le budget fédéral de 2015.

- Appuyer les efforts d'obtention de capitaux, surtout pour la prospection minière locale, afin de permettre à ce segment de l'industrie de traverser la crise actuelle de capital et d'avoir accès au capital requis pour contrer le déclin des réserves canadiennes de métaux de base, pour maintenir la production de minerais du Nord, et pour contribuer à la pérennité des chaînes d'approvisionnement mondiales de minerais et de métaux.
- Le Crédit d'impôt pour l'exploration minière (CIEM) devrait être renouvelé pour une période de trois ans afin d'assurer la stabilité à long terme des petites sociétés minières, ce qui leur permettra de dresser des plans de financement de programmes de prospection pluriannuels et donnera un meilleur sentiment de prévisibilité aux investisseurs.
- Résoudre l'incertitude et les inefficiences réglementaires en s'assurant que tout changement apporté à l'environnement réglementaire soit accompagné d'un plan de transition clairement défini et doté de ressources adéquates afin de minimiser le fardeau réglementaire sur l'industrie minière.
- Rehausser les capacités de la population active en s'attaquant aux problèmes de ressources humaines de l'industrie pour assurer la pérennité de la main-d'œuvre à l'avenir. Les gouvernements doivent œuvrer avec l'industrie, les établissements d'enseignement, les écoles professionnelles, les groupes autochtones et d'autres

- communautés pour résoudre les besoins de compétences, de mobilité et d'immigration du secteur.
- Investir stratégiquement dans les infrastructures — notamment les routes, les ports ainsi que la production et la transmission d'énergie hydroélectrique — pour faciliter la création de nouvelles mines. À cause du plus gros déficit infrastructurel du pays, les mines du Nunavut et des T.-N.-O. doivent construire et exploiter leurs propres routes, centrales électriques, aéroports et ports de mer. Cela augmente considérablement leurs coûts en capital et leurs frais d'exploitation, ce qui réduit leur rentabilité et leur compétitivité sur les marchés internationaux. Cela décourage d'investir dans la prospection et empêche en réalité la mise en valeur de dépôts miniers connus qui pourraient être rentables s'ils étaient situés dans le Sud canadien. Le gouvernement fédéral devrait prendre des mesures pour fournir des mécanismes de financement des infrastructures minières, notamment par du financement direct, par des avantages fiscaux et par un appui au relèvement des limites d'emprunt des gouvernements territoriaux pour appuyer leurs initiatives stratégiques en investissements infrastructurels. En outre, les politiques devraient être modifiées pour que les mines ne soient pas obligées de démanteler des infrastructures précieuses à la fin de la vie utile des mines, en les traitant plutôt comme des actifs susceptibles d'attirer d'autres investissements à l'avenir. C'est l'amélioration des infrastructures qui permettra de débloquer l'énorme richesse minière inexploitée des T.-N.-O. et du Nunavut et aidera à produire des bienfaits dans les six domaines retenus par le comité pour les consultations prébudgétaires de 2014.
  - Investir dans la géoscience. Des programmes tels que l'Initiative géoscientifique ciblée favorisent l'innovation géoscientifique pour rehausser la production minière dans un plus grand nombre de régions développées, ce qui est crucial pour combler le fossé de la découverte et assurer que les mines contribuent à l'économie du Nord et du Canada.

**Thème : Équilibrer le budget fédéral pour assurer la viabilité financière et la croissance économique**

- Créer des « incitatifs à l'exploration au nord du 60<sup>e</sup> » semblables aux crédits d'impôt et/ou subventions à la prospection qui existent dans les autres provinces. À l'heure actuelle, la seule chose qui existe pour le Grand Nord est le CIEM, alors que c'est dans les régions du Grand Nord que la prospection minière et la mise en valeur coûtent le plus cher. Ces incitatifs seraient neutres sur le plan des recettes, voire positifs, car ils pourraient attirer beaucoup plus d'investissements que ce qu'ils coûteraient.

**Thème : Soutenir les familles et aider les Canadiens vulnérables en mettant l'accent sur la santé, l'éducation et la formation**

- Une partie des taxes payées par les mines dans le Nord devrait aller directement dans les collectivités touchées. À l'heure actuelle, des petites collectivités

- essayent de négocier des Ententes sur les répercussions et les avantages avec les compagnies minières parce qu'elles ne voient aucune recette fiscale revenir dans leurs coffres.
- Appuyer des programmes d'enseignement à court terme et bien financés pour les jeunes du Nord dans des collèges du Sud. Cela permettrait aux jeunes Autochtones de faire l'expérience de la vie dans un établissement d'enseignement loin de leur foyer familial pendant une courte période, et de faire l'expérience du succès. Pour bien des jeunes du Nord, le manque de confiance en soi est l'obstacle qui les empêche de s'attaquer à leurs problèmes d'emploi à long terme.
  - Mettre sur pied un programme de duplication d'emploi en dehors des Territoires à l'intention des travailleurs autochtones, avec des ministères fédéraux et des entreprises (non-gouvernementale). Cela leur permettrait d'acquérir une expérience à court terme et bien structurée du monde du travail, susceptible de susciter leur intérêt. Encourager un engagement futur pour l'éducation et stimuler la confiance en soi chez les jeunes.
  - Offrir systématiquement des cours de planification financière à tous les résidents. La santé des travailleurs et de leurs familles dépend en grande mesure d'une bonne gestion de l'argent. Le revenu, quelle que soit sa source, peut engendrer des problèmes sociaux. La formation à la gestion de l'argent devrait accompagner la formation pour la littératie ou la santé.
  - On a terriblement besoin de centres de traitement de la toxicomanie pour contribuer à des communautés en bonne santé.
  - Le logement continue d'être un problème pour aider les familles des travailleurs à prendre pied dans l'économie salariale.

**Thème : Accroître la compétitivité des entreprises canadiennes par la recherche, le développement, l'innovation et la commercialisation**

- L'investissement géoscientifique est crucial pour assurer le succès continu de l'industrie minière. Chaque dollar investi en géosciences par le gouvernement engendre cinq dollars de dépenses d'exploration par le secteur privé et rehausse la probabilité de découvrir des dépôts de taille commerciale, ce qui produira des dividendes économiques et des bienfaits sociaux à l'avenir.

**Thème : Assurer la sécurité et la prospérité des collectivités, notamment en soutenant les infrastructures**

- Investir dans les infrastructures de base (routes, chemins de fer, ports et centrales électriques) afin que les projets miniers ne subissent pas le fardeau de ces coûts supplémentaires. L'investissement du secteur privé dans les infrastructures (électricité, ports) devrait bénéficier d'un appui gouvernemental car c'est un facteur clé de développement dans le Nord.

**Thème : Améliorer les régimes canadiens de taxation et de réglementation**

- Continuer la réforme réglementaire et stabiliser la réglementation en veillant à ce que les changements apportés à l'environnement réglementaire en vertu de la LGRVM et de la LATEPN soient accompagnées de plans de transition clairement définis et dotés de ressources adéquates pour minimiser le fardeau réglementaire sur l'industrie minière. Ne pas invoquer le règlement de recouvrement des coûts dans le Nord à l'époque actuelle étant donné que le Nord est déjà confronté au défi d'un environnement à coût élevé.
- L'investissement de prospection des petites sociétés a considérablement baissé. Or, une partie non négligeable de l'investissement de prospection dans le Nord au cours de la dernière décennie provenait de ces petites sociétés. Le CIEM est un incitatif supplémentaire à investir. Prolonger son application pendant trois ans, plutôt qu'un an, afin que l'industrie bénéficie d'une certitude à plus long terme pour planifier des investissements cruciaux en prospection.
- Permettre aux sociétés de prospection de déduire toutes les dépenses de consultation des collectivités comme frais d'exploration au Canada, quel que soit le moment où elles sont effectuées avant la production en quantités commerciales raisonnables (pas seulement celle qui sont effectuées après l'obtention d'un permis). Cela encouragerait/obligerait les entreprises à mener les consultations communautaires avant de demander des plans et des permis.
- Appuyer des conseils d'administration et du personnel qualifiés et chevronnés d'Instituts de gouvernement public en nombre suffisant pour assurer des processus d'étude d'incidence environnementale opportuns et équitables.
- Fournir d'autres incitatifs fiscaux, ou des allègements fiscaux, aux sociétés du secteur privé opérant et travaillant dans le Nord. Le coût élevé d'exploitation d'une entreprise dans le Nord est transféré aux sociétés minières et de prospection, ce qui les handicape sur le plan concurrentiel. Augmenter les déductions fiscales pour les habitants de régions éloignées afin d'aider les habitants de ces régions où le coût de la vie est très élevé, car elles n'ont pas été modifiées depuis longtemps, ce qui en réduit progressivement la valeur.

### **Thème : Optimiser le nombre et le type d'emplois pour les Canadiens**

- Investir dans des programmes de collèges pour stimuler la formation d'employés de métier qualifiés, afin de compenser leur pénurie dans l'industrie minière.
- Mettre en œuvre un programme de duplication d'emplois ainsi que d'autres programmes de formation à court terme pour stimuler l'emploi de résidents du Nord.
- Continuer à investir dans des programmes de formation professionnelle des Autochtones. Dispenser aux Autochtones des cours de formation professionnelle et de préparation à l'emploi est crucial pour permettre au secteur de recruter et de conserver des employés autochtones. Appuyer la création d'un programme panterritorial de compétences et de formation professionnelle.